

# İÇİNDEKİLER

01

**8-11 KARAR İNCELEMESİ/Prof. Dr. Tankut Centel**

Kaba Hitabın Sataşma Olarak Haklı Nedenle Feshe Gerekçe Yapılamaması

02

**12-17 YARGITAY KARARLARI**

Derleme/ Av. Ayşe Öykü Arslan  
Av. Eylül Bayrak

03

**18-21 REKABET HUKUKU/ACTECON**

Rekabet Hukukunda Öne Çıkan Güncel Gelişmeler  
Hazırlayanlar/ Caner K. Çeşit (Counsel)  
Alper Karafil (Kıdemli Danışman)  
Şamil Emirhan (Danışman)

04

**22-33 YAPI SEÇKİSİ DİZİSİ**

Bu metin ilk olarak ÇEİS'in katkılarıyla şurada yayınlandı: Opus Caementicium: "Hikaye ve Gerçeklik Arasında Bir Yerde: Casa das Histórias Paula Rego", Arredamento Mimarlık, Ocak-Şubat 2024/362.

**YAPI TASARIM YARIŞMASI 2023**

Bu metin ilk olarak ÇEİS'in katkılarıyla şurada yayınlandı: "Yapı Tasarım Yarışması 2023: Kazanan Projeler", Betonart, 2023/79, s. 68-73.

05

**34-51 ÇEİS'TEN**

06

**52-59 ÜYELERİMİZDEN VE  
DİĞER HABERLER**

07

**60-63 İSTATİSTİK**

08

**70-79 MAKALE/Prof. Dr. Mustafa Çağlar Özdemir, Doç. Dr. Volkan Işık**

TURUNCU EKONOMİ VE OYUN EMEĞİ (Playbour): Genç İşgücüne Dair Bir Değerlendirme

# REKABET HUKUKU

## Rekabet Hukukunda Öne Çıkan Güncel Gelişmeler

03

Türkiye'de rekabet hukuku alanındaki gelişmeler hız kesmeden devam ediyor. Bu kapsamda özellikle, Rekabet Kurumu'nun Avrupa Komisyonu ve Birleşik Krallık Rekabet Otoritesi ile işbirliği içerisinde 2023 yılının sonuna doğru başlattığı yapı kimyasalları sektörüne yönelik soruşturma, çimento ve beton sektörlerinin hammadde pazarı ile ilgili olması bakımından dikkat çekici niteliktedir.

Ayrıca, Rekabet Kurumu'nun geçtiğimiz yıla ilişkin yayımladığı birleşme ve devralma görünüm raporu ve karar istatistikleri, rekabet hukuku alanındaki inceleme ve gelişmelerin artarak devam ettiğini bir kez daha gösteriyor.

Diğer yandan, Rekabet Kurumu'nun İstanbul'da faaliyet gösteren Fransa menşeli özel eğitim kurumları hakkında soruşturması devam ederken, bu özel okullardan biri tarafından verilen bilgilerin yanlış/yanıltıcı nitelikte olup olmadığı hususu Kurum tarafından değerlendirilmiş ve ilgili okula idari para cezası uygulanmıştır.

Bu yazımızda, yukarıda yer verilen gelişmelere kısaca değiniyoruz.

### **Yapı Kimyasalları Sektörüne Yönelik Soruşturma Başlatıldı**

Kurum, 2023 yılının Aralık ayında resmi internet sitesinde yayımladığı duyuru ile çimento ve beton sektörlerinin hammaddelerini içeren yapı kimyasalları sektöründe faaliyet gösteren 15 teşebbüs ve 2 teşebbüs birliğine yönelik soruşturma başlattığını kamuoyuyla paylaştı.

Duyuruda; teşebbüslerin fiyat artışları ile fiyatlandırma stratejilerine ilişkin anlaşmaya varmak, rekabete duyarlı bilgi değişiminde bulunmak, ihalede danişıklı hareket etmek, çalışan ayartmama ve maaş sabitleme anlaşması yapmak, yeniden satış fiyatını tespit etmek, internet satışlarını kısıtlamak ve/veya müşteri ve bölge sınırlamasında bulunmak suretiyle gerçekleştirmiş olabilecekleri rekabet ihlallerinin tespiti amacıyla soruşturma başlatıldığı açıklandı.

Çimento ve beton sektörlerinde geçtiğimiz dönemlerde başlatılmış olan çeşitli soruşturmaların üstüne bu soruşturmanın da eklenmesi ile birlikte Kurum'un inşaat sektörü bakımından inceleme ve denetimlerinin kapsamını genişleterek devam ettirdiği gözlemlenmektedir.



# ACTECON

Hazırlayanlar: Caner K. Çeşit (Counsel)  
Alper Karafil (Kıdemli Danışman)  
Şamil Emirhan (Danışman)

Diğer yandan, Rekabet Kurumu ile birlikte Avrupa Birliği ve Birleşik Krallık'ta da yapı kimyasalları pazarına yönelik incelemeler yapıldığı, konuyla ilgili olarak Amerika Birleşik Devletleri'nin ilgili birimleriyle de iletişimde olduğu Avrupa Komisyonu'nun resmi internet sitesinde duyuruldu.

Yapı kimyasalları sektörüne yönelik olarak çeşitli yargı bölgelerinde başlatılan bu incelemeler ile birlikte; Rekabet Kurumu'nun başlattığı incelemelerde diğer yabancı otoriteler ile birlikte hareket ettiği örneklerin artmaya başladığı ve bir yargı bölgesinde belirli bir sektöre yönelik başlatılan incelemelerin diğer yargı bölgelerinde de etkisini gösterdiği gözlemlenmektedir.

## ***2023 Yılı Birleşme Devralma Görünüm Raporu ve 2023 Yılı Karar İstatistikleri***

### **Birleşme ve Devralmalar**

Teşebbüsler arası birleşme ve devralma işlemleri fiyatlarda düşüş, yeni ürün geliştirme, kalite artışı gibi faydalar sağlayabilmektedir. Ancak bu işlemler belirli bir piyasada hakim durum oluşması veya hakim durumun güçlendirilmesi yoluyla piyasadaki rekabetin kısıtlanmasına da yol açabilmektedir. Bu nedenle piyasalardaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak birleşme ve devralmalar Rekabet Kanunu ile yasaklanmaktadır. Belirli eşikleri aşan veya mevzuat ile belirlenmiş kapsama dahil olan birleşme ve devralma işlemlerinin hukuki geçerlilik kazanabilmesi için Kuruldan izin alınması gerekmektedir.

2023 yılı birleşme devralma görünüm raporuna<sup>1</sup> göre; 2023 yılı içerisinde toplam 217 adet birleşme ve devralma işleminin (özelleştirmeler dahil) Kurum tarafından incelendiği görülmektedir. Bu işlemlerin 94 adedinde hedef şirket Türkiye kökenli şirketler olup, işlemlerin toplam bedeli yaklaşık 163 milyar TL olarak açıklanmıştır. Hedef şirketin Türkiye kökenli olduğu işlemler arasında işlem sayısı bakımından en çok işlemin "elektrik enerjisinin üretimi, iletimi ve dağıtımı" ile "bilgisayar programlama, danışmanlık ile ilgili faaliyetler" alanlarında olduğu; en yüksek işlem değerinin ise "hayvansal üretim" alanında gerçekleştiği açıklanmıştır.

<sup>1</sup> <https://www.rekabet.gov.tr/Dosya/bd-gorunum-raporu-2023.pdf>

Hedef şirketin Türkiye kökenli olduğu 35 ayrı birleşme ve devralma işleminde yabancı yatırımcılar tarafından Türkiye kökenli şirketlere yatırım yapılması öngörülmüş olup, bildirilen yatırım tutarı yaklaşık 68 milyar TL olarak açıklanmıştır. Ayrıca, yabancıların yurt dışında gerçekleştirdiği 113 birleşme ve devralma işlemi Kurum tarafından incelenmiş olup Türkiye kökenli şirketlere doğrudan yatırım öngörülme bu işlemlere ilişkin bildirilen bedelin 57 trilyon 362 milyar TL olduğu açıklanmıştır.

2023 yılı içerisindeki Türkiye işlemlerinde; "çimento, kireç ve alçı imalatı" sektörüne ilişkin hiç işlem bildirilmezken, "beton, çimento ve alçıdan yapılmış eşyaların imalatı" sektörüne ilişkin 1 adet işlemin bildirildiği açıklanmıştır.

## **Karar İstatistikleri**

Karar istatistiklerine<sup>2</sup> göre ise geçtiğimiz sene Kurul tarafından 217 birleşme ve devralma (özelleştirmeler dahil), 145 rekabet ihlali iddiaları, 8 menfi tespit/muafiyet, 2 yargı kararı üzerine alınan karar ve 75 diğer olmak üzere toplam 447 adet karar alındığı açıklanmıştır.

Rekabet ihlali iddiaları hakkında alınan 145 adet karardan 37'sinde ihlal iddialarının reddedildiği, 12'sinde soruşturma süreci sonunda ceza verildiği, 28'inin taahhüt süreci ile sonlandırıldığı, 68'inin ise uzlaşma süreci ile sonlandırıldığı görülmektedir. Ayrıca, bu kararlardan 55'inin yatay ihlaller, 69'unun dikey ihlaller, 3'ünün ise hem yatay hem de dikey ihlal olacak şekilde karma durumlar hakkında verildiği belirtilmektedir.

31 Aralık 2023 itibarıyla devam eden 48 adet soruşturmanın ise 8 adedinin inşaat sektörüne ilişkin olduğu (beton, refrakter ve yapı kimyasalları) belirtilmiştir.

## **Özel Saint-Joseph Fransız Lisesi'ne Yanlış/Yanıltıcı Bilgi Nedeniyle Ceza Verildi**

Kurul'un İstanbul'da faaliyet gösteren Fransa menşeli özel eğitim kurumları hakkında başlatmış olduğu soruşturma halihazırda devam etmektedir. İlgili soruşturma kapsamında Özel Saint-Joseph Fransız Lisesi ("St. Joseph") tarafından sunulan belgelerin yanlış/yanıltıcı bilgi kapsamında değerlendirilmesi ile ilgili yapılan inceleme ise Kurul tarafından sonuçlandırılmıştır<sup>3</sup>.

Devam eden soruşturma kapsamında St. Joseph'e Kurul tarafından 28.02.2023 tarihli bilgi/belge talebi iletilmiş ve teşebbüste görevli tüm Türk öğretmenlerin ek ders ücretlendirmelerine ilişkin detaylı bilgi verilmesi talep edilmiştir. St. Joseph tarafından iletilen 13.03.2023 tarihli cevabi yazıyla, 20 yıl kıdeme sahip iki farklı öğretmenin 2022 yılı boyunca almış oldukları ücretler bildirilmiştir.

Sonrasında, St. Joseph'e Kurul tarafından 21.07.2023 tarihli bilgi/belge talebi iletilmiş ve 20 yıllık kıdeme sahip Türk öğretmenlerin 2022 yılında ek ders başına aldığı ücret ve haftada kaç saat derse girdiğine ilişkin bilgi verilmesi talep edilmiştir. St. Joseph tarafından bu bilgi talebine ilişkin cevabi yazı 27.07.2023 tarihinde Kuruma iletilmiştir.

Kurum tarafından yapılan incelemede, iki bilgi/belge talebine verilen cevapların birbiri ile farklılıklar içerdiği tespit edilmiş ve bu farklılıkların nedeni St. Joseph'e gönderilen 11.08.2023 tarihli yazı ile sorulmuştur. St. Joseph tarafından iletilen 14.08.2023 tarihli cevabi yazıda, sunulan bilgi/belgeler arasında sehven küçük farklılıkların meydana geldiği açıklanmıştır.

Kurul, devam eden soruşturma konusu rekabet ihlali iddialarından birinin Türk öğretmenlerin maaşlarının birlikte tespit edilmesi olduğunu, öğretmen ücretlerini etkileyebilecek parametrelere ilişkin bilgilerin soruşturma bakımından büyük öneminin bulunduğunu ve teşebbüs tarafından verilen bilgilerin doğruluğunun soruşturma kapsamında yapılan değerlendirmeler bakımından önem arz ettiğini değerlendirerek St. Joseph tarafından yanlış/yanıltıcı bilgi verilmesi nedeniyle 105.688 TL idari para cezası verilmesine karar vermiştir.

<sup>2</sup> <https://www.rekabet.gov.tr/Dosya/2023-yili-karar-istatistikleri-20240125134258896.pdf>

<sup>3</sup> Rekabet Kurulu'nun 17.08.2023 tarih ve 23-39/752-261 sayılı Kararı.

<https://www.rekabet.gov.tr/Karar?kararId=10687ee0-9010-45a3-92e1-3a6f8869e2c4>